

4 Júní 2019



Lovgivning i Island – prosessreformer

| Stjórnarráð Íslands
| Forsætisráðuneytið



Generelle utfordringer

- Liten forvaltning – regelverk som i større land
- Rollefordeling mellom forvaltning og parlament
- Manglende utredningskultur
- EÖS medlemskap
- Politisk ustabilitet 2008-2017



	Ísland	Danmark	Norge	Sverige
Regjeringsforslag	80%	100%	98,7%	100%
Komitéforslag	11%		1,3%	
Medlemsforslag	9%			

Alting som lovgiver

En større del af lovgivning kommer direkte fra Alting enn i naboland.

Initiativ til vedtatte lover 2010-2011



Stat	Endringer	Antall lover som stammer fra regjeringsforslag
Island	20%	133
Danmark	5,5%	205
Norge	2%	74

Endringer af lovforslag i parlamenter 2010-2011:
Andel af ord i lovforslag som ændres.

Alting som lovgiver

Alting endrer lovforslag fra regjeringen i større grad en naboland



Hvordan var situasjonen for 10 år siden?

- Liten fokus på lovkalitet
- Liten planering af lovgivningsarbeid
- Svak koordinering i regjeringen
- Konsekvensanalyser: kun omkring budsjett – utført av finansdepartementet – bestemte hvor mye midler gikk til statlig oppgave
- Høringer bare utført af parlamentskomiteer



Reformer

- Ny høringsportal - 2018
- Nye prosesser – innen lovforberedelse må man lave 2 dokumenter:
 - Tilsiktet lov og foreløpig konsekvensanalyse - 2017
- Ny lov om offentlig finans – departementene må selv lave konsekvensanalyser - 2015
- Mer etterfølging af regjeringens lovprogramm
- Lovgivningskontor i statsministeriet – ansvarlig for lovkvalitet i vid forstand – 2009

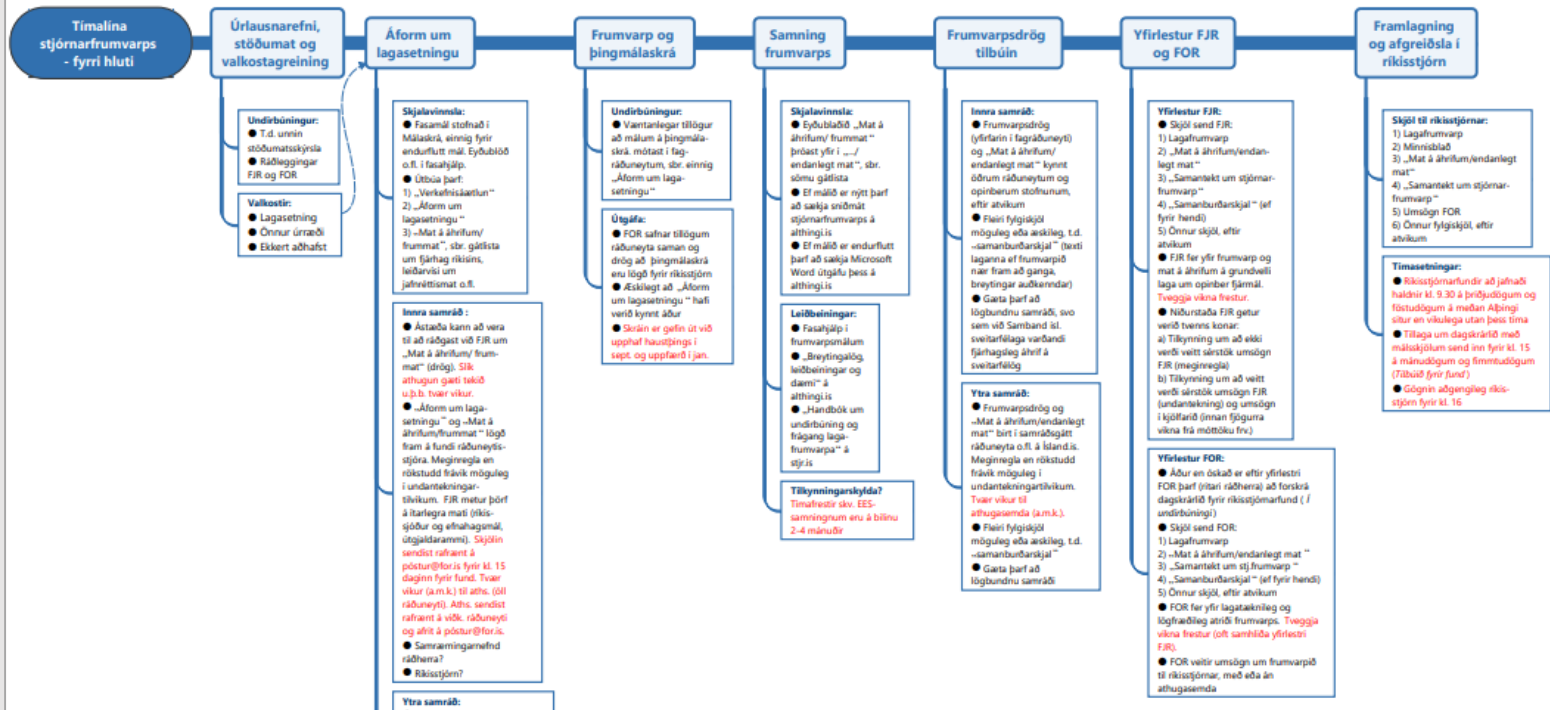


Inspiration til reformer

- OECD: Regulatory Policy Committee
- Norge: Utredningsinstruksen
- Estland: Åpenhet
- Österrike: Lov om statlige finanser: Wirkungsorientierte folgenabschätzung



Undirbúningur og vinnsla stjórnarfrumvarpa Yfirlit, september 2018 - FOR, FJR




Bedre prosesser

Forskjellige trinn i prosessen er nu klart definert.



Tilsiktet lov


- For at få plass på regjeringens lovprogram må man utarbeide et skjema om tilsiktet lov og et skjema om foreløpig konsekvensanalyse

	
ÁFORM UM LAGASETNINGU	
– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.	
Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um vandaða starfshætti í vísindum
Ráðuneyti / verkefnisstjóri	Forsætisráðuneyti
Innleiðing EES-gerðar?	<input type="checkbox"/> Já <input checked="" type="checkbox"/> Nei
Dags.	4. desember 2018

A. Úrlausnarefni

1. Forsaga máls og tilefni

Það hefur lengi verið til umræðu á vettvangi vísinda- og tækniráðs og í vísindasamfélaginu hér á landi að styrkia burfi ramma um siðferðilegar hliðar vísindarannsókna. Annars staðar á Norðurlöndum eru stjórnsvaldsfyrirmæla til að leysa úr málum þegar upp koma grunsemdir annsóknnum, svo sem uppspuna, falsanir og ritstuld. Með slíkum úrræðum starfshætti í vísindasamfélaginu og traust almennings á vísindum og

	
MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*	
– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017	
Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum um skatta og gjöld (skattlagning tekna af höfundarréttindum). Mál nr. 35 á þingmálaskrá 149. löggjafarþings 2018-2019.
Ráðuneyti	Fjármála- og efnahagsráðuneytið; skrifstofa skattamála.
Stig mats	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	13. desember 2018.

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

a) **Áætlun fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**

Með frumvarpinu verða lagðar til breytingar sem fela það í sér að gerður verður greinarmunur í skattalegu tilliti á höfundarlaunum annars vegar og tekjum af höfundarréttindum hins vegar þar sem lagt verður til að hvers konar endurgjald til höfunda og rétthafa fyrir afnot af hugverki, að undanskildum höfundarlaunum, teljist til eignatekna/fjármagnstekna.



island.is Öll mál Áskriftir Tölfræði Um Samráðsgátt Innskráning

Samráðsgátt
– opið samráð stjórnvalda við almenning

✓ Samráð fyrirhugað 10.01.2019–10.03.2019	✓ Til umsagnar 10.01.2019–10.03.2019	✓ Niðurstöður í vinnslu frá 10.03.2019	○ Niðurstöður birtar
-------------------------------------------------	--------------------------------------------	----------------------------------------------	-------------------------

Staðartími á Íslandi – stöðumat og tillögur

Mál nr. S-4/2019 | Birt: 07.01.2019 | Síðast uppfært: 17.01.2019
Forsætisráðuneytið | Annað
Málefna svið: Lýðheilsa og stjórnsýsla velferðarmála

Niðurstöður í vinnslu
Umsagnarfrestur er liðinn (10.01.2019–10.03.2019). Umsagnir voru birtar jafnóðum og þær bárust. [Skóðu umsagnir](#). Niðurstöður samráðsins verða birtar þegar unnið hefur verið úr þeim ábendingum og athugasemdum sem bárust.

Ábyrgðaraðili
Skrifstofa löggjafarmála
postur@for.is

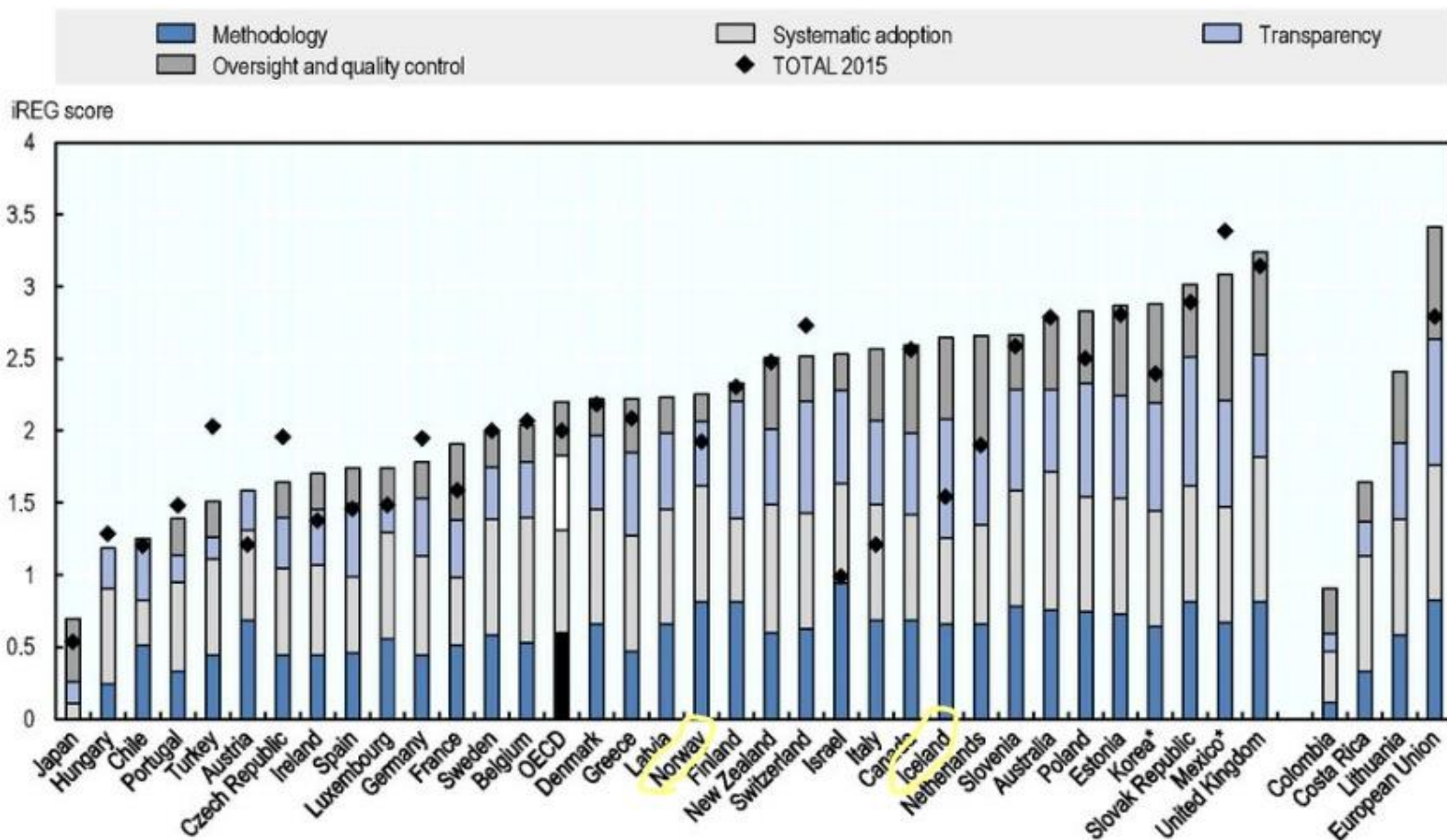
Skjöl til samráðs
Staðartími á Íslandi - Greinargerð
Sækja skjal - 1151 kb

Høringsportalen har vært en suksess

Kommentarer fra borgerne er umiddelbart synlig. En simpel registrering kreves.

[https://samradsgatt.island.is/oll-mal/\\$Cases/Details/?id=1263](https://samradsgatt.island.is/oll-mal/$Cases/Details/?id=1263)

Figure 2.6. Composite indicators: Stakeholder engagement in developing primary laws, 2018

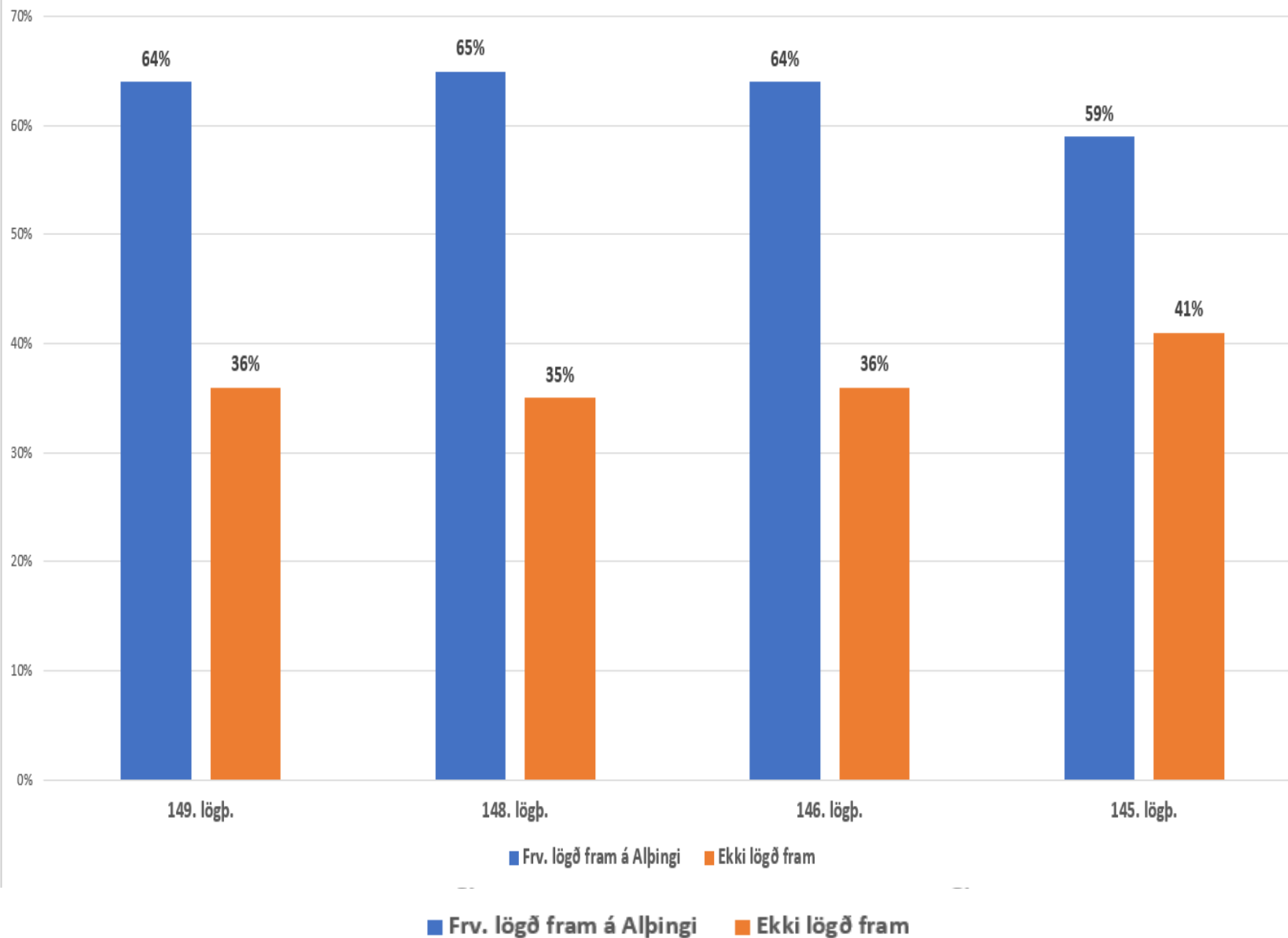


OECD-sammenligning

Island er nå på 1ste plass i Norden når det gjelder konsultasjoner om lovforslag.



Upphafleg þingmálaskrá



Etterfólging av lovprogrammet

Árlig sammenligner vi departementene for å se om planlegging har vært realistisk.



Bedre oversikt

En intern nettside viser hvor lovforslag befinner sig.

Niðurstöður samkvæmt valinu:

Þingmálaskrá: öll mál

Ráðherra: Forsætisráðherra

Tegund: Frumvörp

Staða: Öll mál – núverandi staða

Ekki búið að leggja fyrir Alþingi: 1

Frumvarp til laga um vernd uppljóstrara **FOR 6**

Fagráðuneyti – umsögn FOR liggur fyrir

Frumvarpinu er ætlað mæla fyrir um réttarreglur um vernd uppljóstrara, þ.e. þeirra sem skýra frá lögbrotum eða brotum á siðareglum sem þeir verða áskynja um í starfi. Lagt er til að gildissvið verndarinnar nái bæði yfir starfsmenn opinberra aðila og einkaaðila og að hún verði virk þegar starfsmaður miðlar upplýsingum um alvarleg brot í starfsemi vinnuveitanda síns í góðri trú til bærs aðila. Inntak verndarinnar felur fyrst og fremst í sér að óheimilt verður að láta slíka uppljóstrara sæta óréttlátri meðferð, svo sem uppsögn eða kjaraskerðingu. (Vorþing - 31. mars)

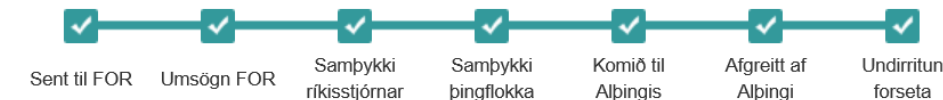


Búið að leggja fyrir Alþingi eða felld niður: 6

Frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 83/1994, um umboðsmann barna (hlutverk umboðsmanns barna, ráðgjafarhópur barna og barnaþing) **FOR 1**

Ríkisráð – endurstaðfesting laga

Ýmsar breytingar, m.a. í tengslum við þær skuldbindingar sem fylgja lögfestingu samnings Sameinuðu þjóðanna um réttindi barnsins. (Haustþing - september)



Frumvarp til laga um breytingu á stjórnarsýslulögum, nr. 37/1993 (tjáningarfrelsi og þagnarskylda) **FOR 2**

Alþingi – 2. umræða/í nefnd

Frumvarp unnið af nefnd um umbætur á löggjöf á sviði tjáningar-, fjölmiðla- og upplýsingafrelsis sem skipað var af forsætisráðherra m.a. til að fara yfir fyrirleggjandi lagafrumvörp frá stýrihópi sem skipaður var í kjölfar þingsályktunar

Kvalitets testing av lovforslag

Jurister og språkkyndige gjennomgår lovforslag sentralt. Dialog.

149. löggjafarþing 2018–2019.
Þingskjal x — x. mál.
Stjórnarfrumvarp.

Frumvarp til laga

um skráningu einstaklinga.

Frá samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra.

I. KAFLI

Almenn ákvæði.

1. gr.

Markmið

Markmið laga þessara er að haldin sé áreiðanleg skrá yfir einstaklinga, að stuðla skráningu beutaaðse réttfr skráningu einstaklinga svo húnog skapa þannig grundvöll fyrir tiltekin réttindi og tilteknar skyldur einstaklinga. Enn fremur er það markmið að skráning upplýsinga í þjóðskrá byggist á bestu fánalegu gögnum á hverjum tíma.

2. gr.

Gildissvið.

Lög þessi gilda um skráningu einstaklinga hér á landi.

Skráning einstaklinga fer fram í þjóðskrá. Þjóðskrá inniheldur grunnupplýsingar um einstaklinga sem nauðsynlegar eru til starfrækslu ríkis og sveitarfélaga.

Í þjóðskrá eru eftirtaldir skráðir:

1. Þeir sem eiga eða hafa átt lögheimili á Íslandi.
2. Íslenskir ríkisborgarar fæddir erlendis.
3. Börn fædd á Íslandi.



Sif Guðjónsdóttir 22. mars 2019

Er ekki markmið laganna (lauslega) að til/færð sé áreiðanleg skrá með tilteknum grunnupplýsingum um einstaklinga sem nauðsynlegar eru fyrir ríki og sveitarfélög vegna almannahagsmuna (sbr. 2. gr. og umfjöllun í gr. um grunnupplýsingar, t.d. athugasemdir við 5. gr.).

Núverandi nálgun í frumvarpinu er dálítið svona: hlutverkið er að skrá – það er skráð til að sinna hlutverki. (Það mætti sem sagt vera skýrara til hvers er verið að skrá og hvaða efnisatriði í meginráttum)

(Hvað með skráningu lögaðila – fer með hana eftir öðrum lögum?)

Skúli Þór Gunnsteinsson

Nokkuð til í þessu hjá þér – við erum kannski komin framúr okkur þar sem við eigum skrá ólíkt t.d. Bretum sem eru að fara búa til þjóðskrá. Ef það hefði tíðkast 1950 að setja markmiðsákvæði í lögina þá hefðum við sennilega verið með þetta. Legg til breytingu, sjá track.

Frumvarpið fjallar um skráningu einstaklinga en ekki skráningu lögaðila. Um skráningu lögaðila gilda lög nr. 17/2003 Skatturinn hefur veg og vanda að skráningu lögaðila og gefur þeim kennitölur



Árleg rapportering

- Kvalitetsskala:
 - Antal lovtekniske endringer
 - Kvalitet af høring
 - Kvalitet af konsekvensanalyser
 - Kvalitet af planlegging
- Antall nye lover
- Initiativ til lovgivning
- Substans af lovgivning



Seminare

Med inspirasjon i en norsk kursus om praktisk regelteknikk har vi organisert et 2 dagers seminar om lov kvalitet



Reformer som venter?

- Regelråd - et lovforslag fra 2014
- Kvalitetskontrol av forskrifter
- Digitale verktøy
- Konsekvensanalyser som lever opp til krav om helhetsvurdering af alle relevante konsekvenser (likestilling, økologi, konkurrence etc)
- Kvotesystem for lovprogrammet

Takk fyrir mig!

